

## Календар

22 февруари

Новият президент на България Росен Плевнелиев встъпи в длъжност и заяви, че „ще работи България да е достоен член на ЕС, с развита икономика, добро образование, перспектива за младите”



*На добър час!*

**Продължават обученията за новоизбрани и регионалните делегатски събрания**

### Бургас

**24 януари:** Обучение за новоизбрани кметове и общински съветници

**25 януари:** Регионално делегатско заседание за Югоизточен район за планиране

### Пловдив

**26 януари:** Обучение за новоизбрани кметове и общински съветници

**27 януари:** Регионално делегатско заседание за Южен централен район за планиране

### Разград

**31 януари:** Обучение за новоизбрани кметове и общински съветници

**1 февруари:** Регионално делегатско заседание за Северен централен район за планиране

### Монтана

**2 февруари:** Обучение за новоизбрани кметове и общински съветници

**3 февруари:** Регионално делегатско заседание за Северозападен район за планиране.

Заявките за участие може да намерите на сайта на НСОСРБ

## В помощ на общините

### НАД 500 УЧАСТНИЦИ НА ПЪРВИЯ ФОРУМ НА ОБЩИНСКИТЕ ФИНАНСИСТИ ЗА 2012 г.

Над 500 кметове, общински съветници, финансисти, счетоводители и данъчни експерти участваха в **обучението „ПОДГОТОВКА НА ОБЩИНСКИТЕ БЮДЖЕТИ’2012”**, организирано от НСОСРБ-Актив, в партньорство с Министерство на финансите и Министерство на образованието, младежта и науката. Тази година то беше проведено на две места в страната: в София и в Шумен.

Заместник-министърът на финансите Владислав Горанов представи различните аспекти и проблеми на общинските бюджети в контекста на общата бюджетна политика на страната. Отделно бяха детайлно разгледани промените във финансирането на делегираните от държавата дейности с участието на директора на дирекция “Финанси на общините” в МФ Валентина Грозданова и експерти от същата дирекция.

Основни препоръки към общините:

- При подготовка на бюджетите общините да имат предвид, че за поредна година общинските бюджети се подготвят в условия на криза и при провеждане “консервативна и дисциплинирана фискална политика”, при която усилията са насочени към преодоляване на дефицита.
- Бюджетът да се прогнозира реалистично - да се подхожда предпазливо при планиране на приходната част.
- Да се търси балансът по отношение на планирането на средствата по управление на европроекти – да се преценява доколко дадена община може да си позволи и какъв обем средства за тях.

Според заместник-министър Горанов твърде оптимистичното планиране на приходната част на бюджета и сключването на необезпечени договори са сред най-често допусканите грешки, които водят до натрупване на огромен размер просрочени задължения или до необходимост от теглене на заеми и блокиране на сметките на общината поради дългове.

### **Важно за всички общини!**

Тази година Министерството на финансите разработва **методика и показатели за периодична оценка на общините**. Предвиждат се финансови стимули за групата от общини, показващи напредък и система от санкции в рамките на всички позволени от закона мерки за общини с лошо финансово управление. Главният секретар на МОМН Красимир Вълчев обърна специално внимание на промените **в общинското образование през 2012, свързани с новото групиране на общините и възможностите за финансиране на училищните дейности със средства от ОПРЧР.**

**НСОСРБ обобщава всички въпроси, възникнали по време на обученията, и в най-кратки срокове ще публикува отговорите.**

## Силен интерес към първите две обучения за новоизбрани кметове и общински съветници

На 9 и на 16 януари в Благоевград и Добрич се проведеха първите за този мандат обучения за новоизбраните кметове и общински съветници.

Общо 48 участници от 22 общини посетиха обучението за Югозападния район за планиране, от които 12 кметове, 21 председатели и заместник-председатели на ОбС, 5 общински съветници и 3 заместник-кметове. Обучението в Добрич също се радваше на сериозен интерес: 48 участници от 19 общини, от тях 13 кметове, 15 председатели на ОбС и 11 съветници.

*Ще ви информираме подробно за темите, дискусиите и поставените въпросите по време на обученията*

## Отстояване на позиции

### НСОРБ – страна по Конституционна дело

С Определение от 22.12.2012 г. Конституционния съд на РБ допусна за разглеждане искане на 61 народни представители от 41-то Народно събрание, с което НСОБ е конституирано като заинтересувана страна по к. д. № 13 от 2011 г. за установяване на противоконституционност на няколко разпоредби от ЗМДТ: чл. 61 с, ал. 4 и ал.5 от ЗМДТ, чл. 20 и чл. 21, ал. 1, 2 и 3 от ЗМДТ в частта „данъчна оценка съгласно Приложение № 2”, чл. 5, ал. 3 от ЗМДТ и чл. 6, ал. 1, т. 2 от Приложение № 2 от ЗМДТ.

НСОРБ представи становище по делото, в което изложи аргументи в подкрепа интересите на местните общности и на общините като техни представители. Становището на Сдружението може да бъде намерено на сайта [www.namrb.org](http://www.namrb.org).

### АКТИВНА ДЕЙНОСТ НА НСОБ В ПАРЛАМЕНТА

И през втората седмица от работата на Парламента след зимната ваканция в комисиите на Народното събрание се обсъждаха редица законопроекта, които касаят интересите на общините. Представяме ви позициите на НСОБ по част от тях.

### Новата водна Стратегия на България

На заседание на Парламентарната комисия по Околна среда и водите на Парламента от миналата седмица изслуша представители на МОСВ и МРРБ, зам.-министрите Ив. Василева и Д. Симидчиев, които представиха информация по

основни въпроси относно състоянието на водния сектор у нас - изготвянето на водната Стратегия на страната, мастерплановите и работата по планирането за следващия период.

Двамата зам.-министри запознаха народните представители със същността на самата Стратегия, чийто проект през следващата седмица ще бъде внесен за разглеждане в Съвета за развитие към МС. Впоследствие Стратегията ще бъде подложена на публично обсъждане и внесена до края на лятото в Народното събрание.

### Няколко са основните цели, които се съдържат в стратегическия документ:

✓ Да се прецизира **въпросът за собствеността** - собствеността върху ВиК активите става публична (публична държавна и публична общинска).

**Запазва се регионализацията**, като се предлага тя да разшири териториалния си обхват и вече да бъде на областно ниво, като се оформят само 28 региона в страната. Мотивът за това е, че колкото по-голяма е територията за един оператор, толкова по-голяма ще е неговата финансова устойчивост и административния му и технически капацитет. Именно повишаването на административния и технически капацитета на ВиК операторите е друга цел, която си поставя Стратегията.

✓ Друга цел е **отстраняване недостатъците относно доброто стопанисване на ВиК съоръженията**, поради многото констатирани случаи на съоръжения без издадени актове за собственост, недобре стопанисвани от години. Във връзка с това се предлага да се създаде Единен регистър и кадастър на водните обекти, както и подробни карти на ВиК инфраструктурата.

Паралелно с работата по Стратегията, МРРБ работи и ЗИД на Закона за водите, по който вече тече съгласувателна процедура в Министерския съвет. НСОБ вече ви информира за този законопроект, който предвижда съществени изменения в управлението на ВиК системите касаещи общините, в т.ч.:

- редуциране на броя на „обособените територии” за управление на ВиК услуги;
- окрупняване на ВиК;
- изменения в режима на собственост върху основните съоръжения.

Очакваме становищата на общините по проекта на ел. адрес [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org) или факс 02 943 44 31. Поради значимостта за общините на предлаганите изменения НСОБ **удължава срока за бележки и предложения до 10 февруари**.

Текстът на законопроекта е достъпен на:

<http://www.mrrb.government.bg/index.php?lang=bg&do=law&type=8&id=480>

НСОРБ ще продължи да Ви информира, по всички новини свързани със стратегически документ и законопроекта.

### ЗИД на Закона за лечебните заведения

*През миналата седмица Комисията по здравеопазване обсъди проект на ЗИД на Закона за лечебните заведения.*

В становището на НСОРБ се подчертава, че целта на настоящото предложение за промяна в Закона остава неясна, защото не дава отговор на най-сериозния въпрос - **какво място се отрежда на общинските болници в здравната система, особено на тези в отдалечени и рискови райони?** С предлаганите промени също не се очертава ясна картина как ще бъде гарантиран достъп до болнични грижи на жителите на населените места в отдалечените, труднодостъпни райони, които са пациенти на общинските болници до болнична помощ.

Бележките в становището на Сдружението са насочени към **промяната на начина на планиране на лечебните заведения в страната** – от планиране и разпределение на лечебните заведения досега на областно и на тази база на национално ниво, към планиране изцяло на национално ниво чрез Националната здравна карта. Предложението планирането да “прескача” местното ниво подменя решенията на областните комисии, които през миналата година обсъдиха и приеха областните здравни карти. Планирането само на национално ниво е в пълно противоречие и с процесите на децентрализация, в основата на които е именно идеята за определяне на местни приоритети, които са базирани на добро познаване на местната специфика и особености, от органи, които са най-близо до проблемите. **По тази причина НСОРБ предложи да остане досега прилагания механизъм за планиране на областно и национално ниво.**

В становището се изразява категорично **несъгласие с предлаганото изискване за броя легла – минимум 60 за многопрофилните и минимум 30 за специализираните болници като условие за дейността им.** Клиниките, които не отговарят на изискването, трябва или да се реструктурират в медицински центрове, или направо да се закрият. Тази промяна ще засегне голяма част от общинските болници, особено тези в отдалечени и рискови райони, които имат освен здравна и сериозна социална функция. Подобно ограничение е в противоречие с правата, дадени от Конституцията на Република България за осигуряване на равен достъп на всички български граждани до здравни грижи.

За общините е определен и механизмът за избор на лечебните заведения, с които Националната здравна каса да сключи договор, **като се предлага критериите да се определят от Надзорния съвет на НЗОК по предложение на управителя на**

**Касата.** На практика с липсата на ясни и обективни критерии се залага субективизъм при избора на лечебни заведения, които ще получават финансиране от НЗОК. **НСОРБ предложи да бъде запазена досегашната практика за определяне на болниците (на база критериите, заложиени в чл. 59 в от Закона за здравното осигуряване).**

Комисията по здравеопазване отхвърли направеното предложение като отпрати множество забележки към вносителя, сходни с тези, представени от НСОРБ.

*Ще продължим да ви информираме за развитието на проекта на този Закон.*

### Дискусия по ЗИД на Закона за гражданска регистрация

На своето заседание на 19.01.2012 Парламентарната комисия по регионална политика и местно самоуправление дискутира законопроекта за изменение на Закона за гражданската регистрация, внесен от Мая Манолова и Милена Христова. НСОРБ проведе допитване до общините относно предложените промени, въз основа на което изготви становище, с което потвърждава съществуването на редица проблеми по прилагането на сегашната уредба за издаване на адресна регистрация. Същевременно се посочва, че предложените от вносителите текстове не създават ясна законова регламентация и могат да доведат до допълнителни проблеми за местните администрации и напрежение сред гражданите. *Нашата препоръка е за добавянето на ясни и конкретни регламенти относно условията и реда за издаване на адресна регистрация. Парламентарната комисия реши да отложи разглеждането на законопроекта, като възложи на работна група да изготви конкретни работещи текстове, които да могат да се прилагат еднозначно от местните администрации.*

***Още веднъж благодарим на всички общини, които вече изпратиха становища по всички законопроекта въпреки кратките срокове за реакция!***

### Предстоящи промени

#### Стартира работата по Национална концепция за пространствено развитие

НСОРБ събира мнения и идеи по методическите насоки за разработване на Националната концепция за пространствено развитие. Срок за

изпращане на предложения - **24 януари на email: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org)**. Насоките могат да бъдат намерени на сайта на Сдружението.

### Национална стратегия за развитие на културата

Министерство на културата сформира работни групи, които имат за цел да подготвят проект на Национална стратегия за развитие на културата във всичките ѝ аспекти. Засега НСОРБ е поканено да се включи в 3 от работните групи – по статистика на културата, за финансирането ѝ, както и за развитие на нематериалното културно наследство и читалищата.

*Обръщаме се към тези от вас, които проявяват интерес към работата по Стратегията и могат да дадат принос за отстояване на общинската позиция в тях, да изпратят координатите си на email адрес: [m.kumanova@namrb.org](mailto:m.kumanova@namrb.org). НСОРБ ще ви информира за всички важни резултати от дейността на групите.*

**На страниците на МИЕТ и на НСОРБ е публикуван Проект на нов Закон за туризма** НСОРБ събира мненията и предложенията на общините до **27.01.2012 г.** на следния email адрес: [m.bahneva@namrb.org](mailto:m.bahneva@namrb.org).

### НСОРБ информира

#### Създаване на групи в общинските съвети и формиране на възнаграждение

*По повод постъпили от общини въпроси относно правната възможност за създаване на групи общински съветници и начина на формиране на възнагражденията на общинските съветници, НСОРБ отправи питане до Председателя на Комисията по регионална политика и местно самоуправление на НС.*

В отговора се посочва, че ЗМСМА предоставя възможност на общинските съвети, чрез заложен в Правилника по чл.21 от ЗМСМА критерии, сами да решават дали да създават групи общински съветници. Това е въпрос, касаещ вътрешната организация на общинския съвет и подобна преценка е изцяло в компетентността на общинския съвет като орган на местното самоуправление.

Посочва се също така, че съгласно чл. 34, ал. 1 от ЗМСМА общинският съветник има право на възнаграждение за изпълнение на задълженията си. Общият размер на това възнаграждение за един месец не може да надвишава 60 на сто, а в Столичната община и в общините с градове с

районно деление - 70 на сто от средната брутна работна заплата в съответната общинска администрация за последния месец от предходното тримесечие.

Съгласно чл. 36, ал. 1 от ЗМСМА задълженията на общинския съветник могат да бъдат обособени в **три основни групи:**

- да присъства на заседанията на общинския съвет и да участва в решаването на разглежданите въпроси;
- да присъства на заседанията на комисиите, в които е избран и да участва в решаването на разглежданите въпроси;
- да поддържа връзки с избирателите и да ги информира за дейността и решенията на общинския съвет.

За да може да се сформира общ размер на месечното възнаграждение на общинския съветник, така както е посочено в чл. 34, ал. 2, който да не превишава споменатото ограничение, за всяко едно от задълженията на съветника трябва да бъде определен отделен размер - за участие в заседанията на съвета, в заседанията на комисиите и за връзки, и срещи с избирателите. При неизпълнение на някое от първите две задължения ще може да се приложи и съответната санкция по чл. 36, ал. 2 - т.е. да се удържат средства от съответното възнаграждение, определени за заседание на съвета, респективно за заседание на съответната комисия.

Определянето на месечно възнаграждение на съветник в рамките на ограничението по чл. 34, ал. 2 от ЗМСМА, без съобразяване със законовите му задължения е неправилно, тъй като не съответства на цитираните по-горе разпоредби на закона. Освен това, подобен подход не дава отговор на въпроса какво възнаграждение ще се получава, когато съвета или комисиите или и двата органа не са провеждали заседания през съответния месец. Неправилно е в такива случаи да се получава пълен размер на определеното месечно възнаграждение, при условие, че не са провеждани заседания.

### Новини от Оперативните програми

#### НСОРБ набира теми / въпроси за обсъждане на координационната среща с УО на ОП и ДФЗ

*За подготовка на месечната среща с представителите на Управляващите органи на Оперативните програми и ДФ „Земеделие” през месец Януари 2012 година, НСОРБ кани заинтересованите общини да представят в*

публикувания *Формуляр темите и въпросите за обсъждане. Формулярът може да бъде изтеглен от сайта на НСОРБ.*

*С оглед своевременната организация на срещата, молим попълнените Формуляри да бъдат изпращани до 26 Януари 2012 година на електронен адрес: [namrb@namrb.org](mailto:namrb@namrb.org) или на факс 02/943 44 67; 943 44 31.*



**Нова възможност за кандидатстване по Проекта за социално включване**

Поканените кандидати - общините Благоевград, Габрово, Ловеч, Монтана, Пазарджик, Плевен, Русе, Сливен, Стара Загора и Хасково следва да попълнят и представят в срок до 17.30 ч. на 29.02.2012 г. Формуляр за кандидатстване (Приложение 1 от Насоките за кандидатстване). Формулярът за кандидатстване (Приложение 1 от Насоките за кандидатстване), както и Насоките за кандидатстване, съдържащи цялата необходима информация за подготовка на проектните предложения, могат да бъдат изтеглени от [сайта](http://www.mlsp.government.bg/sip/) на МТСП (<http://www.mlsp.government.bg/sip/>). Крайният срок за подготовка и представяне в МТСП на проектните предложения е 29.02.2012 г. В рамките на този срок кандидатите могат да получават информация и консултация от дирекция „Социално включване“ на МТСП (адрес: МТСП, ДСВ, гр. София, ул. „Триадица“ № 2, ет. 4, ст. 540, тел.: 02 8119645, факс: 02 9810719; e-mail: [sip@mlsp.government.bg](mailto:sip@mlsp.government.bg)). Проектното предложение следва да бъде подадено на следния адрес: Министерство на труда и социалната политика, гр. София, ул. „Триадица“ № 2, служебен вход.

### **Министър Нона Караджова подписа 23 договора за опазване на биоразнообразието със средства от ОПОС**

Министърът Нона Караджова подписа 23 договора за подобряване състоянието на застрашени местности, животински и растителни видове на територията на страната. Общата стойност на договорите е 21 млн. лв., осигурени от Оперативна програма „Околна среда“.

От тях 8 млн. лв. ще получат общините София, Димитровград, Етрополе, Сливница, Тунджа, Чупрене, Долна Митрополия, Сапарева баня и Левски. Министър Караджова връчи официално договорите на кметовете на деветте общини, проявили активност за изпълнение на природозащитни проекти. Най-голям като стойност е договърът на община Димитровград – 1 700 000 лева, с които ще се възстановят природни местообитания и видове в басейна на р. Марица. Проектът на Столичната община е на стойност 1 300 000 лева. Той предвижда възстановяване на влажните зони по миграционния път на птиците по течението на р. Лесновска, в района на софийското село Негован, част от екокоридора „Виа Аристотели“. На церемонията министър Караджова даде високо признание на усилията на общините, които освен големи инвестиционни проекти, подготвят и проекти, свързани с природата и опазването на богатото биоразнообразие на страната. Регионалните инспекции по околната среда и водите и дирекциите на природни паркове също се включиха много активно в подготовката на екопроектите. Министър Караджова връчи и 4 договора на природозащитни организации на стойност общо два милиона и половина лева и един договор за 900 хил. лв. на Регионалната дирекция по горите в Берковица за опазване, поддържане и възстановяване на крайречни смесени гори



### **Съобщение за бенефициентите по Първата покана за проектни предложения**

Управляващият орган по Програмата за трансгранично сътрудничество България – Сърбия уведомява бенефициентите по Първата покана за проектни предложения, че възможността, която беше предоставена през септември 2011 г. за месечно отчитане на напредъка на проектите изпълни целта си и вече не е в сила. Отчитането на напредъка ще се извършва на тримесечна база, съгласно условията на договорите за субсидия.

<http://www.ipacbc-bgrs.eu/bul/news/view/84>

### **УКАЗАНИЯ ЗА ПРОМЯНА НА БЮДЖЕТИТЕ НА ПРОЕКТИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА БИОРАЗНООБРАЗИЕТО**

Управляващият орган на Оперативна програма "Околна среда" публикува Указания за промяна на бюджетите на проекти, финансирани по приоритетна ос 3: <http://ope.moew.government.bg/>

### ВАЖНО ЗА АГЛОМЕРАЦИИ ПОД 10 000 кв. жители

Във връзка с поставени въпроси относно процедурата за населени места между 2 и 10 хил. е.ж. ви напомняме, че по нея могат да кандидатстват както включените в списъка към поканата агломерации, така и онези, които докажат, че са между 2 000 и 10 000 е.ж., независимо, че не са изрично посочени. Аналогично, допустими за кандидатстване са и бенефициенти, поканени по актуалната процедура за населени места с над 10 000 е.ж., за които прединвестиционното проучване е показало, че агломерацията е под 10 000 е. ж.

### МЕЖДУНАРОДНИ НОВИНИ



#### Възможност за обучение

Институтът на Световната банка обяви началото на електронното обучение по устойчиво планиране на земеползването. Курсът ще започне на 13 февруари и ще приключи на 30 март (по 8 учебни часа седмично - 7 седмици).

Може да задавате въпроси през интернет страницата: <http://einstitute.worldbank.org/ei/course/sustainable-urban-land-use-planning>. Таксата за електронна курс е 600 USD, а крайният срок за регистрация е 24 януари. За да се регистрират, потенциалните участници трябва да приложат и писмен ангажимент да участват, както и кратко обяснение, защо е важно участието им с оглед на настоящите им отговорности.

EUROPEAN UNION



Committee of the Regions

#### Европейски ден на младежта

На 25 януари в Комитета на регионите, в Брюксел ще се проведе Европейският ден на младежта. Събитието ще се фокусира върху инициативите, предприети от Европейския съюз в областта на образованието, заетостта и доброволчеството.

В двата панела ще участват видни говорители като:

- ЛаслоАндор - Комисар по заетостта, социалните въпроси и включване;

- Мерседес Бресо - Председател на Комитета на регионите;
- Стефан Нилсон, Председател на Икономическия и социален комитет;
- Дорис Пек – Европейски парламент, председател на комисията по култура и образование в Европейски парламент;
- Мариан Харкин - член на ЕП, докладчик по европейската година на доброволчеството 2011;
- Каталина Неведалова член на ЕП, вицепрезидент на европейския младежки форум;
- Петер Матияшчич председател на Европейския младежки форум;
- Алън Пел, председател на Европейския студентски съюз.

### Руски град търси партньорство с български общини



От българското посолство в Москва, получихме писмото от кмета на град Магнитогорск, Челябинска област в което ни информира за интересен техен проект «Музей на градовете на Европа и Азия». Идеята е да се установят дружески и побратимени отношения между Магнитогорск и градове от различни държави (включително и от България) и в рамките на тази инициатива, представители от съответните градове да оформят художествено фасадите на една или няколко къщи в Магнитогорск с мотиви от уникалното историческо и културно наследство на всяка страна. Предвижда се този проект да се реализира в периода 2012 – 2016 година и към него по информация на организаторите са проявили интерес Чехия, Германия, Франция, Испания, Италия, Великобритания и Северна Ирландия, Латвия, Швеция, Швейцария, Китай, градската администрация на Москва и Санкт-Петербург.

За тази цел българското посолство в Москва търси контакти с управата на подходяща българска община, която проявява интерес към тази инициатива.

*Общините, проявили интерес, могат да потърсят съдействието на НСОРБ на ел. поща [m.tsvetkova@namrb.org](mailto:m.tsvetkova@namrb.org)*